

ДО
Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОН

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г.

Уважаема госпожо Дамянова,

Приемаме с удовлетворение увеличаването на ЕРС с 5,7% и насочването на средствата само и единствено за увеличение на работните заплати на заетите в системата на средното образование. В същото време сме разтревожени от факта, че ЕРС продължава да не обезпечават добра веществена издръжка на учебните звена. В тази връзка:

Предлагаме в проекта на ЗДБРБ да бъдат извършени следните промени:

- В чл. 16, ал. 2, т. 1 „Политика в областта на всеобхватно, достъпно и качествено образование и обучение в предучилищното възпитание и подготовка и училищното образование. Учене през целия живот“ – цифрата 393 315,7 да се промени на 413 315,7. С увеличените 20 млн. лв. да се гарантира нормална материална издръжка на учебните звена.
- В чл. 92, ал.1 след „същите дейности“ запетаята да се замени с точка. Да отпадне израза „включително за инвестиционни разходи“. По делегираните от държавата дейности обикновено остават преходни остатъци по бюджетите на общините, които се използват за финансиране на същите дейности. В момента те се използват изключително за инвестиционни разходи и това е мотивът за нашето предложение. Ако това предложение не се приеме, предлагаме след думите „делегирани от държавата дейности“, да се добави „с изключение на Функция „Образование““.
- За обезпечаване дейности в средното образование да се отпуснат допълнителни средства, както следва:
 - 12 милиона лева за финансиране на защитените детски градини;
 - Осигуряване на 85 млн. лева целево от Републиканския бюджет за обезпечаване на 10-те национални програми в системата на средното образование: Оптимизация на училищната мрежа, Система за национално стандартизирано външно оценяване, Роден език и култура зад граница, Модернизирани на системата на професионалното образование, Училището – територия на учениците, На училище без отсъствия, С грижа за всеки ученик, Развитие на педагогическите кадри, Създаване на достъпна архитектурна среда и Информационни и комуникационни технологии (ИКТ) в училище;

- **45 млн. лв.** от Републиканския бюджет за обезпечаване на Условно-постоянните разходи към бюджетите на училищата и детските градини и дофинансиране на защитените училища;
- **15 млн. лв.** от Републиканския бюджет за обезпечаване на системата с транспортни средства за превоз на учениците от средищните училища.

Председател на НУС

Аспарух Томов



Национален браншов синдикат

“ВИСШЕ ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА”

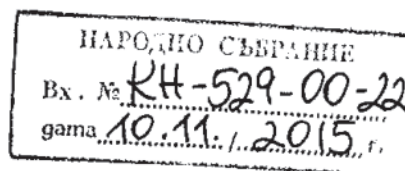
НБС “В О Н” - КНСБ

София – 1040, пл. “Македония” 1, тел.: 4010471, факс: 9885969

E-mail: von_knsb@yahoo.com; <http://www.von-knsb.org>

09-11-2015 г.

ДО Г-ЖА МИЛЕНА ДАМЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ПК по ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА
към 43-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ



УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Относно: Законопроект за държавния бюджет на Р България за 2016 год. за ВУ и БАН

НБС “ВИСШЕ ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА” - КНСБ внася следното С Т А Н О В И Щ Е:

1. Бюджетната субсидия за 33 на брой държавни висши училища (ВУ) за 2016 г. е 383,3 млн.лв. или с 3 млн.лв. по-малко в сравнение с тази през 2015 г. (386,2 млн.лв.), поради незапълнен прием студенти спрямо предходната година (с около 2000 студенти по-малко);

1. Издръжката за обучение на студентите, която включва средствата за работни заплати и текущите разходи на ВУ в размер на 319 млн.лв. е с 5 млн. лв. по-малко спрямо т. г. (324 млн.лв.).

2. Субсидията за социално-битовите разходи за студенти и докторанти (това са средства за стипендии, общежития и столове) за 2016 г. е в размер на 48,6 млн.лв (през 2015 г. - 47,5 млн.лв.), независимо от факта, че броя на студентите е по-малък и тези разходи са с 1,1 млн.лв. повече;

3. И в проекта за бюджет 2016 г. не е изпълнено изискването на Закона за висше образование за ръста на субсидията за научна и художествено-творческа дейност, а именно не по-малко от 10% от субсидията за издръжка на обучението. За поредна година тя е в размер на 8 млн.лв. Според чл. 91 от Закона за висше образование (ЗВО) тази субсидия трябва да е не по-малко от 10 % или около 32 млн.лв.;

4. Продължава намалението на средствата за капиталови разходи, които също за поредна година са 4,5 млн.лв. Някои ВУ имат натрупан излишък и могат да ползват тези средства за ремонтни и други дейности по подържането на сградния фонд, лаборатории, учебни зали и т.н., други ползват такива от държавни ведомства (напр. от МРРБ за инфраструктурни проекти), или от собствени средства.

Заключение: В проекта на бюджета за 2016 г. основен проблем са средствата за обучение на студенти в специалностите от Професионални направления 1 (ПН-1) и 3 (ПН-3), които в новия проект на изм. и доп. на ЗВО определихме като защитени и приоритетни. С базов норматив от 693 лв. за един студент в специалностите от ПН-1 (коефициента е 1-ца) държавата системно дискриминира бъдещите педагози, които се обучават във ВУ с два до три пъти по-малко пари, спрямо осигурения стандарт за обучение на ученици в средните училища. Това се отнася и до другите специалности от ПН-1, които по разходни норми не се различават от специалностите, заложили в ПН-2. За целта отново настояваме издръжката за обучение на един студент в специалностите на тези професионални направления да бъде направена при запазване на базовия норматив в размер на 693 лв., както следва: за ПН-1 – *средствата за издръжка на обучението за един*

студент да са базирани на коефициент 1.6; за ПН-3 – коефициент 3; за ПН-4 – коефициент 5.0; за ПН-6 – коефициент 6.0, **но само за тези специалности с високи резултати за качество, според критериите, заложи в ПМС №121 от 2012г.**

Във връзка с горепосоченото ВОН-КНСБ за поредна година настоява:

1. **Отделяне на два реда на средствата за субсидията за издръжка на студентите по количествени (брой студенти) и качествени критерии (рейтинговата система), както и за повече контрол на тяхното разпределение на база преговори с национално представените синдикати и работодателски организации (бизнеса);**
2. **Намалените средства в бюджета за 2016 година с 3 млн. лв. да се отделят в Програми и да се ползват от ВУ с високи резултати за качество на обучение (напр. за приоритетни направления или защитени специалности от ПН-1, ПН-3, респ. за тези на ПН-4 и ПН-6.**

II. **Бюджетната субсидия за БАН в проекта на бюджета за 2016 г. е 73,3 млн.лв. или само с 500 хил.лв. повече в сравнение с тази през 2015 г. (72,8 млн.лв.), което е крайно недостатъчно. За запазване на потенциала както в кадрово – количествено и качествено, е необходимо целево програмно финансиране по критерии и показатели за повишаване на доходите, за привличане на млади хора, за по-добра научна инфраструктура и т.н., съответно от 8 до 12 млн. лв.**

С УВАЖЕНИЕ,

доц. д-р инж. ЛИЛЯНА ВЪЛЧЕВА
председател на НБС „ВОН” – КНСБ



**АСОЦИАЦИЯ
НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ**

1527 София, ул. Тракия №15
тел./факс: (02) 963 37 52, 963 37 56
e-mail: bica@bica-bg.org
www.bica-bg.org

Изх. № 457/10.11.2015 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № <u>КН-506-01-21</u>
дата <u>10.11.2015</u> г.

ДО
Г-Н ХАСАН АДЕМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ТРУДА,
СОЦИАЛНАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА ПРИ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

✓ Г-Н МИЛЕНА ДАМЯНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА ПРИ 43-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ

Относно: Позиция на Асоциация на индустриалния капитал в България по проект на държавния бюджет на Република България за 2016 г.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ДАМЯНОВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,**

Във връзка с обсъждането на проекта на държавния бюджет на Република България за 2016 г., приложено предоставяме на Вашето внимание позиция на Асоциация на индустриалния капитал в България по проекта на държавния бюджет.

Приложение: Съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ,

ВАСИЛ ВЕЛЕР
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ
НА АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ



**ПОЗИЦИЯ
НА АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ
ПО ПРОЕКТ НА
ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2016 Г.**

Законът за държавния бюджет е фундаментална законодателна норма, в която намират отражение възприетите от парламентарното мнозинство и излъченото от него правителство политики в различните сфери на общественото - икономическия живот и по отношение на функционирането на държавния апарат.

За разлика от последните няколко години, през настоящата година политическата ситуация в България е значително по-спокойна и стабилна, но за съжаление отново в последната седмица на месец октомври Министерство на финансите представя проект за бюджет на Република България и в рамките на една седмица законопроектът трябва да бъде обсъден в Комисиите към НСРС и НСРС, да бъде приет от Министерски съвет и да бъде внесен за обсъждане и приемане от Народното събрание. Дори да бъде спазен законовият срок, общото впечатление ще бъде, че отново ще липсва прозрачност относно проведената бюджетна процедура, поради кратките срокове, възпрепятстващи ефективното обществено обсъждане на параметрите на държавния бюджет и подкрепените от него политики.

Поради гореописаните времеви ограничения, позицията на Асоциацията на индустриалния капитал в България (АИКБ) е фокусирана основно върху предвижданите параметри на Бюджет – 2016 и предвидените в него политики на българското правителство и е съобразена с дадените вече препоръки на бизнеса към Бюджет 2016 г. за подобряване на бизнес средата в България.

1. През 2015 г. наблюдаваме връщане към растеж на европейската и българската икономика. Тази тенденция се потвърди и от данните за БВП за второто тримесечие на 2015 г., които, сезонно изгладени, показват нарастване на БВП с 2.2 % спрямо съответното тримесечие на предходната година и с 0.5 % спрямо първото тримесечие на 2015 г. През същия период, по сезонно изгладени данни, БВП на ЕС-28 нараства с 1.9 % спрямо съответното тримесечие на предходната година и с 0.4 % спрямо данните от първото тримесечие на 2015 г.

Основен принос за по-високата икономическа активност има подобряването на международната среда и търсенето на стоки и услуги извън страната. През периода януари - май 2015 г. износът на България за ЕС се увеличава с 12.2 % спрямо същия период на 2014 г.

Крайното потребление регистрира положителен икономически растеж от 2.1 %. Бруто образуването на основен капитал отчита ръст през второто тримесечие на 2015 г. спрямо съответното тримесечие на предходната година с 1.4 %.

По прогнозни данни на НСИ и МФ, верижният растеж на БВП се очаква да се забави слабо през третото и четвъртото тримесечие на 2015 г. спрямо наблюдавания през първото тримесечие на годината.

В духа на традициите на предоставяне от АИКБ на позиция по проекта на бюджет на Република България, припомняме по-долу прогнозите, представени от Министерство на финансите и от АИКБ по проектите на бюджети за 2013, 2014 и 2015 години за ръст на БВП, съпоставени с реалните отчетни данни за този показател.

Година	Прогноза за ръста на БВП (в %)		
	На МФ	На АИКБ	Отчетна стойност - НСИ
2013 г.	1.6 %	0.4 – 0.6 %	0.3 %

2014 г.	1.8 %	1.3 – 1.5 %	1.6 %
2015 г.	0.8 %	1.2 – 1.5 %	1.4 %

В пролетната си икономическа прогноза Европейската комисия предвижда ръст на българската икономика за 2015 г. и 2016 г. от съответно 1 % и 1.3 % от БВП.

Международният валутен фонд (МВФ) очаква през 2015 г. икономиката на България да запази темпото си на растеж от 1.7 %, каквото бе и през 2014 г. Фондът прогнозира, че българската икономика ще ускори растежа си до 1.9 % през 2016 г.

Прогнозите на Министерството на финансите предвиждат растеж на българската икономика с 2.0 % през настоящата година и с 2.1 % през 2016 г.

Асоциация на индустриалния капитал в България смята, че реалистичният подход изисква да се придържаме към по-скромни очаквания, които ни насочват към ръст на БВП в интервала между 1.3 и 1.5 %. Този ръст би било възможно да се изпълни, ако не се случат следните неблагоприятни събития:

- Запазване на драстично увеличената цена на електроенергията за бизнеса;
- Извънредни външнополитически или външноикономически събития;
- Политически или банкови кризи в България;
- Влошаване на външните условия за българския износ;
- Срив на преките чуждестранни инвестиции.

Ефектът за българската икономика от драстичното увеличение от 01.08.2015 г. на **цената на електроенергията за индустрията** всъщност все още не е отчетен от официалната статистика и по тази причина не е анализиран и при изготвянето на средносрочната бюджетна прогноза. Но резултатите от него се проявяват и ще се проявят през третото и четвъртото тримесечия на тази година, като чувствително ще влошат макроикономическите показатели. По данни от проучване на АИКБ много

предприятия вече започват сериозни съкращения на персонала, за да се справят с драстичното непредвидено увеличение на производствените разходи. АИКБ препоръчва на Министерство на финансите да обърне сериозно внимание на изготвената от „Ърнст енд Янг“ „Оценка на последиците от въвеждането на практики за държавна помощ и техния потенциал в икономиката“¹ и да вземе предвид изводите, направени в документа по отношение на очакваните изменения на макроикономическите показатели в страната, като например загуба на над 100 000 работни места в страната.

В резюме, прогнозираният ръст на БВП може да бъде постигнат, но правителството трябва да насочи системни усилия за планиране и ефективно изпълнение на адекватни мерки за подобряване на бизнес климата в страната, за насърчаване на износа и за увеличаване на вътрешното потребление.

Резултатите от анкетата сред членовете на АИКБ също предполагат слаб, колеблив растеж през следващата година. Половината от анкетираниите управители и собственици на фирми очакват положителен ръст на БВП до 1 %, а 15 % очакват ръст между 1 и 2 %. Данните показват, че въпреки преобладаващите очаквания за увеличение на продажбите и запазване на размера на финансовия резултат (съответно - 50 % и 60 % от анкетираниите), повече от 80 % от работодатели очакват през 2016 г. износът да остане без промяна. Показателни са и очакванията, свързани с вътрешната инвестиционна активност – 40 % от членовете ни обмислят увеличение на инвестициите, докато над 50 % от тях смятат, че размерът на инвестициите през 2016 г. ще остане без промяна спрямо 2015 г.

Ето и някои доказателства в подкрепа на тезата за реалистично

¹ Докладът е публикуван на http://www.bfiec.org/uploaded_files/190_doc_1_1_0.pdf. Негово резюме може да бъде намерено на <http://bgrabotodateli.org/wp-content/uploads/2015/09/%D1%80%D0%B5%D0%B7%D1%8E%D0%BC%D0%B5-%D0%95%D1%80%D0%BD%D1%81%D1%82-%D0%B8-%D0%AA%D1%8F%D0%BD%D0%B3-%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-%D0%B4%D0%BE-%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%B8%D1%82%D0%B5-short-final.pdf>.

планиране на растежа на БВП в средносрочната прогноза (всички цитирани по-долу данни са на НСИ):

Година	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.*
Ръст на БВП	1.6%	0.2 %	0.3 %	1.6 %	1.4%

Динамичният ред на икономическия ръст продължава да показва тенденция на нестабилно повишаване и ако прегледаме данните по тримесечия, то през последните 10 тримесечия (4-те на 2013 г., 4-те на 2014 г. и първите 2 на 2015 г.), официално отчетени от НСИ, се затвърждава изводът за нестабилност и анемичност на ръста на БВП:

Тримесечие	Q1 2013	Q2 2013	Q3 2013	Q4 2013	Q1 2014	Q2 2014
Ръст на БВП	0.4 %	-0.2 %	1.4 %	3.1 %	0.2 %	2.6 %
Тримесечие	Q3 2014	Q4 2014	Q1 2015	Q2 2015		
Ръст на БВП	0.7 %	2.4 %	2.2 %	2.3 %		

2. „Разходите по КФП за 2016 г. са на ниво от 39.4 % от БВП“ (Средносрочна бюджетна прогноза 2016 - 2018). АИКБ с разочарование отбелязва, че няма да бъде изпълнено заявеното в пролетната прогноза ниво за 2016 г. от 38,8%, както е променено и нивото на преразпределение за 2015 г. до 40,2%, което нарушава съществуващата напоследък тенденция за подържане на дела на средствата, преразпределяни от държавния бюджет, под 40 %. Асоциация на индустриалния капитал в България неизменно остава на позицията, че ограничаването на преразпределението през бюджета е стимул за повишаване на ефективността на държавната администрация и има антикорупционен ефект.

3. АИКБ продължава убедено и последователно да подкрепя данъчната стабилност при ниски равнища на данъчните ставки и

запазване на равнищата на осигурителните вноски. Ние я оценяваме като един от основните фактори за привличане на инвестиции и за осигуряване на условия за икономически растеж.

Асоциация на индустриалния капитал в България е против повишаването на данъчната тежест. Приветстваме отказа на **Министерството на финансите от първоначалното си намерение за повишаване на данъка върху доходите на физическите лица.**

Надяваме се при дебатите в Народното събрание да бъде взета предвид позицията на АИКБ и по отношение на някои други предложения, които според нас ще доведат до увеличаване на административната и данъчната тежест за бизнеса - например: **отказ от предложението за деклариране на методика за разпределение на преките разходи за стоки или услуги, които се използват едновременно за целите на икономическата дейност на предприятието и за лични нужди на собственика, работниците или служителите. Алтернативно - да бъде въведена съществено висока стойност на активите, над която да бъде изисквана подобна методика – поне 50 000 лева.**

АИКБ не подкрепя и предложеното изменение в Закона за акцизите и данъчните складове, в което с мотив „усъвършенстване на данъчното законодателство и прецизиране на разпоредбите на закона“ се предлага **увеличение на цената на втечнения нефтен газ (пропан-бутан),** използван за битови нужди. След цената на електричеството, увеличението на цената на пропан-бутана за битови нужди ще бъде пореден „удар“ по малкия и средния бизнес в България, особено в туристическия и ресторантьорския бранш.

Със съжаление отбелязваме и че за поредна година с изменението на данъчните закони **не се решава проблемът за необективния начин, по който се определя размерът на такса битови отпадъци (ТБО)** – не на основа на реално изхвърляни количества отпадъци, а на основа стойността на дълготрайните активи. Да припомним само, че през 2013 г. бяха приети изменения в ЗМДТ, които преустановяват възможността ТБО да се определя

на база данъчна оценка/балансова стойност на активите, но трайното и справедливо решаване на проблема се отлага ежегодно. Така въвеждането и прилагането в практиката на принципа „замърсителят плаща“ продължава да е належащо и неотложно.

4. „Планирано е процесът на фискална консолидация да продължи, като в актуализираната бюджетна прогноза за периода 2016-2018 г. ревизираната цел за дефицита по КФП за 2016 г. е в размер на 2,0 % от БВП при 2,5 % от БВП за 2016 г., заложена в средносрочната бюджетна прогноза от пролетта на тази година. В средносрочен план се запазва политиката за постепенна консолидация, изразяваща се в годишна стъпка за подобряване на бюджетната позиция от около 0,5 % от БВП. Планираният дефицит за 2017 и 2018 г. е съответно на нива от 1,4 % от БВП и 1,0 % от БВП.“ (Средносрочна бюджетна прогноза 2016 - 2018).

Оценяваме усилията на правителството за ограничаване на бюджетния дефицит с по-бърз темп, отколкото е предвидено в пролетната средносрочна бюджета прогноза 2016 - 2018, но АИКБ остава на принципната си позиция, че държавата трябва се стреми към пълно балансиране на публичните финанси.

През последните 7 години държавните бюджети бяха планирани и изпълнени с дефицити, някои от тях надвишаващи 3 % от БВП. Това доведе до значително увеличение на държавния дълг, за да се финансират негативните дисбаланси в бюджета. Крайно време е бюджетът на Република България да бъде планиран така, че предвидените държавни разходи да бъдат финансирани единствено чрез приходите в него.

С изненада установихме, че правителството предвижда размер на бюджетния дефицит през 2015 г. 3.3%, изчислен на касова основа и около 3 %, изчислен на начислена основа. При отчетен бюджетен излишък към август 2015 г. в размер на 622 млн., това означава, че за 4-те месеца до края на 2015 г. правителството предвижда да направи разходи, надвишаващи приходите за периода, с 3.5 млрд. лева, като посоченият мотив за това е „по-високото

усвояване на средствата от ЕС, предвид приключването на проектите от програмния период 2007-2013 г. и допълнителни разходи по бюджетите на общините за сметка на наличности“, както и „предизвикателствата, свързани с невъзможността от рязко свиване на разходите за персонал в някои сектори, в т.ч. и възникналите в резултат на оптимизацията на персонала непредвидени разходи за обезщетения и редуциране на неефективни разходи в секторите, предоставящи публични услуги“.

Според нас, тази аргументация на увеличението на разходите е непълна, недостатъчна и неясна и означава несправяне на правителството с изразените в Бюджет 2015 намерения за ограничаване на разходите. Втора поредна година държавният бюджет ще приключи с прекомерен дефицит, надвишаващ ограничението от 3 %, което означава, че опасността от наказателна процедура от ЕК е съвсем реална.

Смятаме, че **балансирането на Бюджет - 2016 е постижима цел.** Резерви могат да бъдат намерени в увеличаване на приходите посредством повишаване на събираемостта им и в оптимизиране на разходите и повишаване на ефективността и ефикасността им. Положителни примери и в двете посоки можем да намерим в изпълнението на Бюджет - 2015 към август месец, което в съчетание с прогнозирания ръст на БВП, дава основание **да се планира балансиран бюджет за следващата година.** Настоятелно призоваваме правителството да продължи усилията си в тази посока, като дори засили своите амбиции.

5. Европейската комисия и Министерството на финансите прогнозират ръст на заетостта, съответно с 0.2 % и 0.3 % през 2015 г. Очакванията за равнището на безработица в страната през настоящата година са съответно от 10.4 % на ЕК и 9.9 % на МФ.

С постепенното ускоряване на растежа на вътрешното търсене и засилване на положителното влияние на международните пазари върху икономическата активност в страната, през 2016 г. растежът на заетостта се

очаква да се ускори до 0.5 %, а коефициентът на безработица за 2016 г. да се понижи до 9.1 %.

Оценяваме прогнозата за равнището на заетост и безработица като реалистична, но предупреждаваме, че тя може да бъде изпълнена единствено при отказ от административно вмешателство на пазара на труда от страна на държавата (каквато е практиката в момента при определянето на минималната работна заплата и на минималните осигурителни доходи в секторите, в които няма постигнати двустранни споразумения). АИКБ отново предупреждава, че повишаването на равнището на заетостта би могло да се насърчи, ако се пристъпи към бипартитно договаряне на минималната работна заплата по браншове.

Година	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015*г.
Коефициент на безработица	11.4 %	12.4 %	13.0%	11.5%	9.9%

Има предпоставки за продължаване на тенденцията на увеличаване на заетостта. **Формулирането и ефективното провеждане на активни политики за подобряване на средата за бизнес и за насърчаване на заетостта, особено в тясно сътрудничество със социалните партньори, могат да ускорят процеса.**

В тази връзка, в проекта на Държавния бюджет за 2016 г. не се предвижда увеличение на средствата за активни политики за насърчаване на заетостта, чрез Националния план за действие по заетостта и неговия размер остава непроменен през последните няколко години(73 млн.лева). В същото време, драстичното увеличение на минималната работна заплата (с 23.5% - от 340 лв. в края на 2014 г. на 420 лв. в проект на Бюджет 2016 г.), силно ограничава възможностите за интервенции на пазара на труда, чрез мерките и програмите на НПДЗ. На това основание АИКБ предлага средствата в НПДЗ-2016 да бъдат увеличени до 90 млн.лв, за да могат да се

предвидят по-мощни действия за намаляване на безработицата и увеличаване на заетостта в страната главно чрез програми, насочени към предприятията от реалния сектор.

По отношение на политиката за насърчаване на заетостта, АИКБ отстоява своята твърда позиция за премахване на професията „обезкуражено лице“. На практика, в момента една многодетна безработна майка получава помощи за гледане на дете, обезщетения и добавки за плащане на ток в размер на 600 лева на месец – сума, която значително надвишава размера на минималната работна заплата.

В същото време, на бизнеса продължават да бъдат вменявани неправомерно социални разходи, като например: първите три дни от обезщетенията за временна нетрудоспособност, платен отпуск за времето на ползване на отпуск по майчинство и др., за отменянето на които АИКБ отдавна настоява.

АИКБ със загриженост отбелязва, че темпът на нарастване на средномесечната заплата на наетите по трудово и служебно правоотношение многократно превишава темпа на нарастване на БВП и инфлацията, както се вижда от данните по-долу:

Година	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	6 м. на 2015 г.
Темп на нарастване на СРЗ	11.7 %	6.6 %	6.0 %	6.8 %	5.0 %

Двукратното повишение на МРЗ в началото на 2015 г., както и очакваното ново повишение в началото на 2016 г., автоматично ще повишат и средната работна заплата, което пък ще рефлектира към натиск за увеличение и на възнагражденията на по-квалифицирания персонал. Това ще окаже сериозен натиск върху конкурентоспособността на бизнеса, особено предвид факта, че минималната работна заплата представлява неприемливо голям дял

от средната работна заплата за страната.

Минималната работна заплата в България, която, за съжаление, се определя административно, расте „експлозивно“ на фона на останалите икономики в ЕС – „стара“ Европа, „нова“ Европа и Турция. Нарастването на административно определяната минимална работна заплата изпреварва договаряните минимални работни заплати по отрасли и браншове. За съжаление, в средносрочната бюджетна прогноза отново е записано административно увеличение на минималната работна заплата – практика, против която АИКБ се обявява.

АИКБ категорично не подкрепя продължаващото административно увеличаване на минималната работна заплата като цяло и предупреждава, че то е откъснато от действителността в реалната икономика. АИКБ настоява за нов подход при определянето на минималната работна заплата за страната. Ние предлагаме минималните месечни работни заплати и минималното заплащане за час да се определят чрез бипартитно колективно договаряне между браншовите (отрасловите) работодателски и синдикални организации. Договарянето да се извършва по икономически дейности, като по този начин то ще замени договарянето на минималните осигурителни доходи. За минимална работна заплата за страната би трябвало да се приема най-ниската минимална работна заплата от всички бипартитно договорени МРЗ.

АИКБ отново предлага реструктуриране на работната заплата и **отпадането на допълнителното възнаграждение за прослужено време, т. нар. „класове“**. Това ще преодолее дискриминационното различие между държавните служители, за които такава промяна е в сила от повече от 2 години и наетите по трудово правоотношение работници или служители, както и необоснованата разлика във възнаграждението на лица, извършващи еднаква дейност, но с различен по продължителност трудов стаж. В подкрепа на гореизложеното са и резултатите от проведената годишна анкета сред членовете на АИКБ. Четири пети от анкетираните лица не очакват промяна в броя на заетите в предприятието лица. Близо половината от работодателите не

предвиждат увеличение на възнагражденията на заетите в компанията работници и служители. Мнозинството от анкетираните заявяват, че МРЗ за 2016 г. трябва да е 380 лева.

ССБП 2016 - 2018 г. предвижда запазване на максималния осигурителен доход за всички осигурени лица в размер на 2 600 лева за целия прогнозен период, което оценяваме като положително намерение, тъй като постоянното увеличаване на максималния осигурителен доход през последните няколко години има отрицателно отражение върху бизнеса. Това доведе до намаляване на доходите на висококвалифицираните специалисти, увеличаване на разходите за осигурителни вноски и намаляване на конкурентоспособността на българските предприятия. Две трети от участвалите в годишната анкета на АИКБ смятат, че максималният осигурителен доход за 2016 г. не трябва да се променя.

6. АИКБ настоява при планирането на приходите в държавния бюджет да се приложи реалистичен подход, като бъдат заложени съответни буфери за евентуални случаи на непредвидени външни и вътрешни политически и икономически събития. Подценяването на приходната част на бюджета води до демотивиране на администрациите на приходните агенции за повишаване на събираемостта на данъци, осигуровки, акцизи, мита и такси. Размерът на бюджетния дефицит може да бъде намален чрез прилагане на реалистична прогноза на приходната част на бюджета. Отново приветстваме запазването на равнището на данъчната и осигурителна тежест. Заявеното запазване на размерите на ставките на всички данъци, както и размерите и съотношенията на осигурителните вноски е добър сигнал към инвеститорите за предвидимостта и стабилността на данъчната система.

Правителството трябва да продължи борбата със сивата икономика и контрабандата. Постигнатите резултати през 2015 г. трябва да бъдат стимул за изпълнителната власт за по-нататъшно ограничаване на данъчните измами, икономическите престъпления и неформалните практики.

Изсветляването на икономиката е инструмент за увеличаване на бюджетните приходи и намаляване на бюджетния дефицит.

Ефективен инструмент за повишаване на бюджетните приходи е и **приватизирането на миноритарни дялове от държавни компании посредством тяхната продажба на Българска фондова борса.**

7. Заложеното в Бюджет – 2015 г. 10 % намаляване на административните разходи за всички държавни институции не беше изпълнено от всички министерства и ведомства. **АИКБ би подкрепила реструктурирането и редуцирането на бюджетите на министерствата и ведомствата - нещо повече, смятаме, че в издръжката на държавната система и администрация има още резерви, които могат да бъдат използвани.** Също така, трябва да бъде направен функционален анализ и да се предприемат мерки за закриване на държавни структури с отпаднали, дублирани или затихващи функции.

АИКБ смята, че правителството трябва да положи още по-големи усилия от направените до сега за засилване и развиване на прилагането на **програмното бюджетиране.** Увеличението на финансирането за бюджетните разпоредители, трябва да бъде свързано с постигането на определени цели и конкретни резултати. Добре структурираните програмни бюджети на министерствата и ведомствата са гаранция за ефективност на бюджетните разходи.

8. **АИКБ не подкрепя увеличение на разходите за сектори „Вътрешен ред и сигурност” и „Отбрана” както като абсолютни стойности, така и като относителен дял спрямо БВП.** Дори препоръчваме редукцията на бюджетите на първостепенните разпоредители в сектор „Вътрешен ред и сигурност”, предвид неизвършените реформи в сектора, които рефлектират в доказано неефективни и неефикасни разходи.

АИКБ настоява при увеличаване на разходите за отбрана, приоритет да

има българската отбранителна промишленост там, където това е възможно, а където не е - да се ползва активно практиката на офсетни поръчки.

9. АИКБ категорично ще подкрепи евентуалното увеличаване на средствата в бюджета за сектор „Образование и наука“. Винаги сме смятали, че образованието и научните изследвания с фундаментален и приложен характер са недофинансиран сектор, като настояваме акцентът в разходването на допълнителното финансиране да е насочен към техническите университети, професионалното образование, приложните научни изследвания, „защитените“ професии и държавни стипендии, а не само в увеличение на учителските заплати и издръжката на образователните институции. Необходимо е преразпределяне на финансовия ресурс за висшите/полувисши учебни заведения в зависимост от техните рейтинги, което ще стимулира по-качественото обучение, съобразено с потребностите на пазара на труда.

АИКБ би подкрепила и участвала в създаването и управлението на нов, съвместен фонд за финансиране на научни изследвания и авангардни разработки с директно приложение в българската индустрия, който да замени компрометирания съществуващ Фонд за научни изследвания.

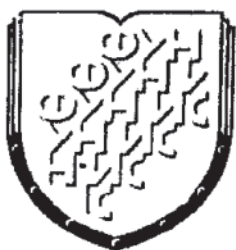
Наличието на квалифицирана работна ръка е един от критериите за избор на държава, в която чуждестранните инвеститори решават да инвестират. За съжаление, напоследък липсата на квалифицирани кадри е причина за отлив на чуждестранни инвестиции. Затова АИКБ смята, че е необходимо провеждането на целенасочена държавна политика за повишаване на привлекателността на професии, от които пазара на труда отчита дефицит – например от природо-математически и технически специалности.

10. АИКБ настоява да види в държавния бюджет разчети, които недвусмислено да показват развитие и реализация на конкретни реформи

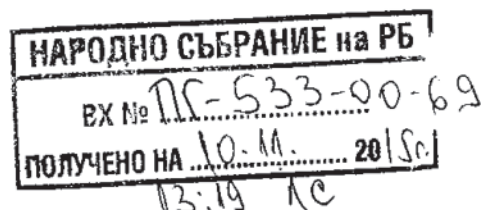
в здравноосигурителната система. Всяка година при разискването на бюджета констатираме, че през последните години българското здравеопазване е неефективно, българската нация застарява и се влошава здравният статус на преобладаващата част от гражданите. Въпреки ежегодното значителното нарастване на средствата в бюджета за здравеопазване, качеството на здравните услуги се влошава. Практиката показва, че увеличаването на бюджета на сектора не води до подобряване на здравеопазването в страната. Ние продължаваме да пледираме за необходимостта от здравна реформа, която точно да определи държавната политика и модела на развитие на здравеопазването.

АИКБ нееднократно е предупреждавала за нереалистично високия брой на пенсиите по инвалидност и отново апелира за предприемане на решителни действия за тяхното ограничаване. Настояваме за **спешна реформа в медицинската експертиза и експертизата на работоспособността**, за да се прекрати източването на средства от НОИ посредством получаване на инвалидни пенсии от работоспособни лица.

11. АИКБ отбелязва, че **внедряването на електронни услуги и създаването на функциониращо електронно правителство драматично закъсняват** и че на практика обхватът на електронните услуги е изключително ограничен, въпреки постоянно отделяните средства за целта. АИКБ настоява да бъдат свързани основните бази данни в България, така че да обменят данни, с оглед ефективното прилагане на практика на ЗЕУ. Да бъде наложено държавната администрация да спазва законовите разпоредби и да не изисква от граждани или юридически лица повторно данни, които вече притежава. Настояваме за формулиране и финансиране на политики за въвеждането на електронно правосъдие, електронно здравеопазване, цифровизация на кадастъра и т.н., както и за изработване на „пътна карта“ с фиксирани в нея конкретни дейности, изпълнители, отговорни институции и срокове за реализирането им.



ФЕДЕРАЦИЯ НА УНИВЕРСИТЕТСКИТЕ
СИНДИКАТИ (ФУНИС)
СОФИЯ-1124, УЛ. ГУРГУЛЯТ №1, телефони:
председател: 0886601940;
юрист: 0888498989; секретар: 0898559750



До Председателя на 43-то Народно събрание

До Министър Председателя на Република България

До Председателя на Комисията по образование и наука в 43-то
Народно събрание

До всички депутати в 43 -то Народно събрание

До Министъра на науката и образованието на Република България

До Министъра на финансите на Република България

ДЕКЛАРАЦИЯ

На Федерацията на университетските независими синдикати/ФУНИС

Уважаеми госпожи и господа,

Федерацията на университетските независими синдикати /ФУНИС , която обхваща 18 организации с над 1550 члена от държавните висши училища в Република България, остро се противопоставя от така формираня и предложен от Министерския съвет бюджет за 2016г., с който отново държавните висши училища са поставени в **неравностойно и унижително положение с други сфери от общественото.** Ето защо, използвайки правото си на обществено представена организация с опит и практика в областта на образованието, ние настояваме и предлагаме на основание Чл. 5. (1) и (2) от „Вътрешните правила за организацията и дейността на комисията по образованието и науката”, да се проведе парламентарна дискусия преди внасянето в НС на

проекто-бюджет 2016г. относно: финансирането в областта на образованието и науката; проблемите, които остро засягат държавни и обществени интереси в областта на образованието и науката; ангажиментите на държавата към образованието и науката, в качеството ѝ на член на Европейския съюз.

Неприемливо е, че Министерският съвет на Република България намалява бюджета на държавните висши училища за 2016г. и по този начин създава реални условия за некачествено образование, освен ако това не е целта.

Нарушени са правилата на бюджетната процедура, определени с Решение № 62 на Министерски съвет от 30 януари 2015 г.

Нарушени са препоръките на Съвета на Европейския съюз, относно Националната програма за реформи на Република България и становището на Съвета относно конвергентната програма на Република България (2015-2018 г.).

Нарушени са разработените политики, свързани с ангажиментите от управленската програма на правителството и с мерките от Националната програма за реформи в Република България – актуализация 2015 г., в изпълнение на стратегия „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

Изложените нарушения имат пряко негативно влияние върху дългосрочното развитие на държавното висше образование.

Министърът на образованието и науката не е внесъл за одобряване от Министерския съвет отчет за състоянието и развитието на висшето образование, за да структурира бюджета им за 2016 г.

Смутени сме, че Министерският съвет на Република България съзнателно утвърждава неравнопоставеността между преподавателите в средното училище и преподавателите в държавните висши училища.

НАСТОЯВАМЕ:

1. Да се промени философията на Закона за Държавния бюджет за 2016г, касаещ държавните висши училища!
2. Да се изравни издръжката на един студент в държавните висши училища, подготвящи педагози, с издръжката на един ученик в средното държавно училище!
3. Да се отчетат реалните разходи на висшите училища за битови нужди и за студентските общежития.
4. Да се осигури реализирането на т. 8 от Закона за висшето образование, отнасящ се за научно-изследователската дейност на висшите училища.

09.11.2015г.

София

Председател на ФУНИ

/ проф. д-н Емилия Рангелова /

